

依托省州探索中国-中亚经贸合作新模式

单如杨

摘要：应对美西方不断对我国的制裁施压，寻求市场多样化的国际贸易成为必然选择。哈萨克斯坦作为“一带一路”西出走向世界的战略突破口，加强与中亚各国沟通交流及经贸合作，既是响应习总书记的要求，又有利于我国“走出去”多元化开拓国际贸易的蓝海市场。本文旨在探索海南特区与哈国特区等“两特”之间最低市场准入、最高自由度的国际服务贸易交流合作，为我国企业“走出去”提供经验和路径。

关键词： 一带一路 中亚 经贸合作

本文已发表于：《中国外资》2023年7月（上）第13期

前言

加强“一带一路”战略下中哈乃至更广泛的国际经贸合作将有助于推动共建“一带一路”高质量发展和实现中国式现代化建设进程，有助于“一带一路”沿线国家共建全球人类命运共同体。哈萨克斯坦是习近平总书记宣布共建“丝绸之路经济带”的首倡之地。“一带一路”倡议提出以来，沿线国家之间的互利合作已显示出了政治互信、经济互补、地缘相近的独特优势。习近平总书记指出：“无论国际风云如何变幻，无论未来中国发展到什么程度，中国都始终是中亚

国家值得信任和倚重的好邻居、好伙伴、好朋友、好兄弟。”2023年1月31日习近平总书记在中央政治局集体学习中强调，“推动共建‘一带一路’高质量发展，推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序，为实现国内国际两个市场两种资源联动循环创造条件”。同时，哈萨克斯坦总统托卡耶夫也表示，哈中关系具有战略性、长期性和稳定性。中国是哈的好朋友、好邻居、好伙伴。哈方期待同中方不断推进全方位合作，共同打造“数字丝路”“健康丝路”和“绿色丝路”。海南省刘小明省长指出“海南自贸港本质是国际化，要义是融入国际高标准的自由贸易港和自由贸易区网络，重点打造两个基地、两个网络和两个枢纽。即打造中国企业走向国际的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地、空海国际交通网络和国际经贸合作网络、西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋印度洋的航空区域门户枢纽。”

哈萨克斯坦在亚欧大陆战略地位突出，在中亚五国中经济实力最强、资源最丰富、投资吸引力最大，GDP规模、地域面积以及在中国—中亚贸易份额等三项主要指标位于中亚五国之首。因此，哈萨克斯坦在落实“一带一路”战略、推进向西开放中具有特别重要的地位。海南是海上丝绸之路重要节点，海南自由贸易港与哈萨克斯坦阿拉木图州经济特区的禀赋要素具有极强的互补性和各具特色的比较优势。海南自由贸易港应以体制机制创新优势秉持“两手抓”发展战略，一手向东牵引东南亚，一手西联中亚、西亚、南亚和东欧，通过深度参与“一带一路”西向市场的互联互通，坚持

“引进来”与“走出去”并举，增强海南自由贸易港国际辐射力和影响力。探索建立中哈经贸协作机制和交流平台，实施中哈贸易创新发展“行动计划”，涵盖2个主体、13个项目和5项建议。该计划的实施力争发挥共建“一带一路”高质量发展的示范性作用，助力提升海南自由贸易港参与全球资源配置的能力，促进构建世代友好、高度互信、休戚与共的中哈命运共同体。经先行先试取得成功，复制推广到丝绸之路沿线的中亚、西亚、南亚乃至东欧国家。因此，新形势下，充分发挥哈国历史文化、社会制度和地理位置优势等综合条件，将哈萨克斯坦作为为海南自由贸易港“一带一路”西出走向世界的战略突破口，加强与中亚、西亚、南亚、东欧各国沟通交流及经贸合作，将会大大助推海南自贸港深度开拓和占领国际贸易的蓝海市场。

一、中国与中亚经贸合作面临新形势

中国与中亚国家赓续友谊、推进合作，携手构建更加紧密的中国—中亚命运共同体，必将为推动构建人类命运共同体做出更大贡献，俄乌冲突背景下中国—中亚经贸合作面临历史性机遇。

（一）中亚战略地位日益凸显

中亚地处欧亚大陆的结合部，位于俄罗斯、中国、印度、伊朗、巴基斯坦等国家之间，是贯通亚欧大陆的交通枢纽，历来是东进西出和南下北上的必经之地，历史上穿越中亚的丝绸之路上的商业交往促进了游牧民族的部族融合和内在统一。中亚五国总人口7433万，土地面积400万平方公里，

2021年GDP为3289亿美元。冷战结束后，中亚作为重要的战略缓冲地带，其地缘政治意义更加凸显出来。中亚是世界上石油和天然气资源蕴藏最丰富的地区之一，约占世界石油储量的18%-25%，被誉为“第二个中东”。哈萨克斯坦铀矿储量居世界第二位，土库曼斯坦已探明天然气储量居世界第四位，乌兹别克斯坦黄金储量占世界第四位。中亚还盛产谷物、棉花等经济作物。

（二）中国-中亚命运共同体建设深入推进

中国同中亚国家关系实现了“三个全覆盖”，即全面战略伙伴关系全覆盖、双边层面践行人类命运共同体全覆盖、签署共建“一带一路”合作文件全覆盖，为携手构建更加紧密的中国-中亚命运共同体注入了重要动力。中国-中亚合作机制逐步建立，中国-中亚元首会晤机制、“中国+中亚五国”外长定期会晤机制为深化中国同中亚国家全方位合作提供了重要平台。

（三）中亚成为高质量共建“一带一路”示范区

在“一带一路”倡议与中亚国家发展战略对接框架内，中国同中亚国家秉持共商共建共享原则，同中亚国家合作取得一系列历史性、标志性、突破性成就，深化了同周边国家友好互信和经济融合。中国成为中亚五国最大贸易和投资伙伴，2022年中国与中亚五国贸易额达702亿美元，创历史新高；截至2022年底，中国对中亚五国直接投资存量近150亿美元。共同实施了一批油气采矿、加工制造、互联互通、数字科技等领域合作项目，给各国人民带来了实实在在的利

益。例如，中国—中亚天然气管道是世界上最长的天然气管道；乌兹别克斯坦“安格连—帕普”铁路隧道贯通，彻底改变了上千万人的出行方式；中哈霍尔果斯国际边境合作中心与中哈连云港物流合作基地成功建成，打开了中亚国家通向太平洋的大门；中吉乌公路正式通车，成为跨越高山、畅通无阻的国际运输大动脉。

二、依托省州开展经贸合作具备综合条件

哈萨克斯坦是多民族国家，文化多元兼容并蓄。中哈两国理念相通，目标相似，利益相连，在两国元首的战略引领下，为了合作发展的安全性稳定性，中哈建立了全面战略伙伴关系，在双边层面践行人类命运共同体，坚持高质量共建“一带一路”，加快发展战略对接，推动中哈关系实现新发展，不断拓展双方合作广度和深度。中哈两国贸易额占整个中亚地区与中国贸易额的45%。

（一）哈萨克斯坦经贸合作基础好

一是资源禀赋优越。哈国地大物博、资源丰富，以石油、天然气、采矿、煤炭和农牧业等产业为主。世界主要产油产气国之一，也是我国和欧洲的主要能源供应国。矿产资源丰富，已经探明矿藏90多种。哈萨克斯坦是全球前5大最具农业发展潜力的国家之一，是世界排名第7的粮食出口国。

二是区位独特、地域广阔。哈萨克斯坦地处欧亚大陆中心地带，与5国接壤、战略位置极为重要，国土面积达270万平方公里，是世界上最大的内陆国家。

三是民族传统有利于国际间交流合作。哈国历史上的游牧文明和当前自由化改革都秉承自由开放，有利于不同文明之间的交流和合作。历史以来哈萨克民族是以游牧为主要的生产生活方式，崇尚自由和文化包容，习惯生产要素的流动，偏好与外界的开放交流、物质交换和部落联盟。

四是国际影响力广泛。哈国目前是上合组织、独联体、欧亚经济联盟、亚信以及中亚五国+中国(C5+1)等六个国际组织成员。涉及相关地缘国家30多个，人口30亿，土地3000多万平方公里，经济总量20万亿美元。

五是社会政治稳定有利于经济贸易可持续发展。哈萨克斯坦宪法规定哈是“民主的、非宗教的国家”。哈萨克斯坦秉持平衡的外交政策，跟世界大国都保持良好的国际关系，创造了较为宽松的国际环境。

六是重视发展同中国的多领域交流和睦邻友好关系。中哈两国历史以来就建立和保持了友好和信任关系，同为发展中国家建立了永久全面战略伙伴关系，在共建“政治互信、经济融合、文化包容的人类命运共同体”等诸多方面达成共识。哈萨克斯坦主张“光明大道”经济计划与“一带一路”应相互融合和相互促进。中哈已结成友好城市15个，每年往来人员50多万人次；两国高等院校和职业教育交流合作不断拓展；多家媒体在对方落地，中国影视、书籍、游戏等在哈出版数量不断上升。

七是有利的政策沟通为中哈发展国际贸易提供了方便和可能。签证难一直是困扰着中哈国际服务贸易难于有效推

进的主要原因。从2022年7月起哈国对中国公民进入哈国实行14天的免签政策。成为目前周边国家中唯一单方面全境对中国实行入境免签的国家。

此外，生态环境宜居性佳有利于吸引投资和人才，综合成本较低有利于资本从低成本国家向低成本国家转移。

（二）哈萨克斯坦服务业支撑较强

服务业是第一大产业，市场需求大。目前，哈萨克斯坦经济改革和建设热潮正在蓬勃兴起。哈萨克斯坦已成为世贸组织成员，与多个国家签订了自由贸易协定。根据哈国国民经济部的数据，2020年哈国服务业产值已达760.37亿美元，占哈国GDP的55.4%，在三次产业中位居首位。世界经济论坛显示，哈国在全球190个国家最具竞争力排列第55位；商业环境第25位；标普确认哈国主权信用评级展望为“稳定”。根据国际货币基金组织的数据2020年哈GDP约1657亿美元，排列全球第53位；人均GDP近1万美元，排列第63位。服务业的就业人口占比达67%，平均月工资约合人民币3600元，系世界银行分类中的中高等收入国家。

（三）阿拉木图州经贸合作有优势

阿拉木图州是哈萨克斯坦政策和资金最为支持发展的重点改革开放区域。近年哈政府计划投资阿拉木图州5.4万亿坚戈（合843亿元人民币）支持建设500多个项目。该州幅员辽阔、资源丰富、交通运输较发达。石油占经济规模的85%。阿拉木图州盛产粮食，是哈国主要的农业州之一，也已经形成机械制造、电力、有色冶金、金属加工、轻纺、食

品、建材、印刷等工业体系。全州公路长 9300 公里、铁路长 1261 公里、水路运输线 1800 公里。已开通首府至阿拉木图市的城际列车。拥有两座飞机场且邻近阿拉木图国际机场。已有美国、德国、荷兰、瑞士、俄罗斯、土耳其等知名跨国公司投资该州。人口素质教育水平较高，已设立大学 12 所、职业学校 24 所、商业银行分行 34 家、合资企业 53 家、外国公司 44 家、失业率仅 1.8%。阿拉木图地区还是哈国优质旅游资源最富集地区，全州有 7 个生态保护区、449 个景区、243 个历史和文化遗产。与中亚经济文化中心城市阿拉木图市和世界上最大的麦迪奥山高山冬季运动综合体近在咫尺，有利于共享旅游资源。该州经济特区设立于面积达 3200 平方公里卡普恰盖湖边，生态资源丰富环境极佳，每年吸引众多的国内外游客旅游观光。丝绸之路上的“草原石灰路”具有独特的历史、考古、建筑、城市和传统艺术，反映了中亚各族人民游牧文化和农耕文化和谐并存、相得益彰、交相辉映的文化特色。

自由经济已成为经济政策的重要导向。2022 年 9 月 6 日哈萨克斯坦总统托卡耶夫发表国情咨文提出“政治现代化引领结构性经济改革，国家将全力支持经济自由。加快经济特区建设步伐”。阿拉木图州首府库纳耶夫市经济特区属服务型经济特区。设立目的是“发展出口贸易和转口贸易，建设仓储物流，会展业、写字楼等；发展与周边国家的经济和文化交流；发展创新信息技术产业，建设工业中心；发展宾馆、疗养院等旅游设施建设”等。合法设立博彩业，正致力于打

造中亚“拉斯维加斯”。根据哈《经济特区和工业园区法》，外国企业允许租用土地（但不允许购买）。前十年免费使用土地，土地租赁期25年。对区内企业实行免关税、进口税、企业所得税、土地税、财产税等政策，以及“单一窗口”服务和“自动同意原则”。绝大部分行业没有投资准入限制。外商投资在30万美元以上的可获得10年内多次往返居留签证。这些优势为海南向西“走出去”提供了难得的机会，为中哈共建“政治互信、经济融合、文化包容的命运共同体”奠定了基础。

同时，部分不可控内部因素同样需要关注。一是中哈合作结构单一发展失衡。中哈两国间的交流与合作已呈现出结构不平衡劣势。中方多偏重于能源投资，而哈方又极力主张“非能源合作”。二是现代服务业发展滞后，服务贸易基础薄弱、科技含量低。据有关比较研究成果，中哈旅游服务贸易竞争力低于全球平均水平。三是其他可变动因素。包括受美元对世界主要货币大幅走强的影响，坚戈大幅贬值通货膨胀形势不容乐观；政府干预市场的力度较强；严格的劳动力准入制度；优惠政策的稳定性较弱等。

从外部来看，中哈合作在当前世界格局深刻复杂的新变化新挑战中难于独善其身，同样面临着国际产业链供应链格局的加速重构，国际环境的“不确定”成为新常态。2023年1月“达沃斯论坛”主题为“在分裂的世界中加强合作”。3月“亚洲博鳌论坛”也以“在不确定中寻找确定性”为议题，都深切表达了世界各国寻求发展新机遇的共同愿望。

哈萨克斯坦连接着欧亚大陆经济板块，占据重要战略地位，随着中哈战略互信不断加深，迎来了难得的战略机遇期，将为中哈国际经贸分工与合作带来新机遇，为动荡世界中的合作发展注入确定性、提供新动能、架设新桥梁。

三、依托省州推进中哈合作的基本思路

哈国历史文化、社会制度和地理位置优势更有利于与中亚、西亚、南亚、东欧各国沟通交流和服务业融合发展与要素联动。通过中哈 2 个经贸主体、13 个合作项目和 5 项机制化建议，创新中哈经贸合作方式和协作机制，为构建更加紧密的中国-中亚命运共同体探索新路径积累新经验。

（一）创新合作发展实施路径

打造文化旅游合作发展新亮点。丝绸之路历史文化和游牧文明构成了哈萨克斯坦独特稀缺的旅游资源。安永研究揭示“旅游业是哈萨克斯坦最具发展潜力的产业之一。它有足够的机会和能力在世界旅游市场占有一席之地。”疫情前时任上海合作组织秘书长诺罗夫（Vladimir Norov）曾表示，“包括哈萨克斯坦在内的上合组织成员接待中国游客增加了 1.4 亿人。‘一带一路’倡议不仅仅代表着经济合作，还有文化人文合作，上合组织期望创建一个共同的亚洲旅游区”。由中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦三国共同申报的“丝绸之路”——长安·天山廊道路网已入选联合国教科文组织的“世界遗产名录”，成为促进文明深度交流的历史地标。贯穿天山廊道的天山古道、高速公路、高速铁路等路网适合自驾游、探险、观光等多种旅游，是丝绸之路路况最优

质、地貌最丰富、文化最多元、历史最神秘的跨境旅游资源。著名历史学家季羨林将包括中亚在内的古代西域誉为世界唯一的四大文明的交汇地。即古代中华文明、古印度文明、波斯伊斯兰文明和古希腊文明。挖掘古丝路上四大文明留下的多彩共存的历史遗迹，从中可以探秘到新丝路上多元文化遗产的历史变迁和跨国界跨文明的文化基因。为了扩大人文交流，对标欧洲的“东方快车”，共同开通三亚至中亚旅游班列——“丝路快车”，直接观赏沿线鲜有的“可视历史”涵盖的与中华历史文化息息相关的丝绸之路文化、蒙古文化、突厥文化、鞑靼文化、东干文化等多元文化。特色旅游形式多样，包括自驾游、狩猎、博彩、探险、马术、寻宝等。尤其是哈国在世界上领先的“冰雪运动游”等优势项目能够带来独具特色的鲜活体验感。

聚焦“三位一体”拓宽合作空间。距中亚经济、文化、贸易中心阿拉木图市仅70公里的库纳耶夫市“三位一体”新建设是由哈国新总统托卡耶夫亲自部署规划建设，是具有重要战略影响力的现代化新城。四大智慧卫星城为220万新增居民建造，分别发展金融和商业；发展教育和医疗产业；发展出口贸易物流和创新工业设施；建设文化和度假设施、博彩设施和特色公园等。

统筹资源共享与产业协作确立战略重点。通过建立产业链供应链的上下游协作机制实现要素优势互补，加快产业转型升级，助力哈萨克斯坦打造适应市场需求的现代产业体系，率先成为共建“一带一路”的可复制可推广的示范样板。产

业协作包括需要转移的过剩产能、需要原材料外加工以及经育种与孵化需要市场化推广和科技转化的项目等。

依托贸产联动互补强化重点产业合作。以海南旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业为依托，开展“六个层次”的产业合作。具体来说，分别是双方特色产品贸易；输出传统加工制造业与服务业；国内限制行业，包括无人机艇、马术俱乐部、博彩业、狩猎、房地产等国内限飞、限购、限经营的行业；跨境电商；复制推广海南发展成熟的居民生活服务智能项目；信息和信息化产业。

（二）务实推进重点合作项目

通过中哈 2 个经贸主体、13 个合作项目和 5 项建议，建立起中哈经贸对口合作模式和协作机制，再逐步推广至中亚、西亚、南亚和东欧国家。拟定 13 个合作项目：

一是进口绿色产品。（1）食品。牛羊肉、乳制品、蜂蜜、面粉、油料、肉肠、坚果等。（2）清真食品。供应海南本地市场以及通过海南转口至东南亚市场。（3）转口贸易和离岸贸易。从中亚、俄罗斯、乌克兰等国家组织产品并过境哈国转运至海南或东南亚。

二是出口特色产品。（4）海产品、热带水果蔬菜。由于稀缺，哈市场一直对海产品尤其是热带蔬菜水果弥足珍贵。通过空运可直达哈国。一直以来哈都是从新疆采购。（5）免税品贸易。海南免税品丰富，哈游客对免税品情有独钟。应利用哈经济特区免税政策开展转口贸易或离岸贸易（特许目

的国商品除外)。(6) 逆向转口贸易和离岸贸易。从海南、东南亚组织货源转口或直运至中亚、俄罗斯、乌克兰等国。

(7) 共建两地保税仓(含海外仓)与保税物流服务系统。为了保障往来两地物流便利畅通,比照中哈连云港物流基地建设模式,实行统一规划、统一建设、统一运营的原则,使物流和监控系统互联互通。分别在两地的空港和陆港建设对口保税仓和跨境电商海外仓系统;建立保税物流体系,鉴于连云港是连接哈本土与东南亚、澳大利亚、美洲和日韩等国进行海上贸易的运输枢纽,可利用中哈(连云港)物流合作基地作为海南往来于哈国的转运枢纽并采用“海运+连云港中哈班列”的国际联运方式。(8) 共建中哈海关通关协作机制。中哈海关协作机制有助于加快通关和物流速度。利用海关全国“一体化”通关系统,通过中哈“关铁通”和班列沿线国家海关的通关协调机制,指导守法企业申请和享受 AEO 认证和 TIR 证带来的快速通关待遇,保证在通过沿线的“二线”海关、边境海关和哈国海关时顺利快速通关。两地海关企业数据和认证系统应实行互联互通。以上应由便利化监管先行的海关为主导。

三是服务贸易合作。一是“请进来”服务项目。(9) 旅游度假。内陆国家都有深厚的海洋情节,哈本身对海南固有好感和熟知度。疫情前哈每年都有许多游客到海南度假过冬和少量的观光游。(10) 疗养医疗。受前苏联文化的影响中亚五国都有疗养度假的传统。由于中亚国家医疗设施大多是前苏联时期遗留下来的陈旧落后。二十多年来都有赴中国寻

医治病习惯。而海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区和国家中医药服务出口基地三亚市中医疗养院等优质资源正当其用。

二是“走出去”服务项目。(11) 特色旅游。丝绸之路游、冰雪游、狩猎、自驾游、博彩等。(12) 医疗服务。前苏联国家历史以来就对中医药较为认可，尤其是中老年人。建议国家中医药服务出口基地（三亚市中医院）在哈经济特区面向中亚五国、俄罗斯、乌克兰等俄语系国家，设立中医或中西医结合医疗服务中心。(13) 互派留学生。一是哈大学专业设置有待优化，适应新产业、新业态、新商业模式等发展的新学科缺乏；二是中亚国家学汉语热潮方兴未艾，到中国留学已成为潮流；三是受俄乌冲突影响，在俄罗斯、乌克兰等国的中国留学生也开始转向更为安全的哈萨克斯坦留学深造。双方合作组织互派留学生具有较大的可行性。推动中哈教育部门相互认证学历。

（三）构建合作发展的新机制

依托海南省和阿拉木图州，探索建立中哈两地优势互补、资源共享、双向循环的对口协作机制和交流平台。协作机制的建立将更有效地加深彼此了解和项目落地，实现两地自由贸易的互联互通和文化交流互鉴，将会推动中哈传统友谊进入到对口合作、资源共享、协同发展的新阶段，从而促进两地自由贸易便利化国际化高质量发展。

为加快推进双方经贸合作发展，本文初步提出如下四点设想。一是建立海南省和阿拉木图州友好省州关系。二是双

方开展互访签订合作协议，由海南省和阿拉木图州政府发邀互访。由有关方面参与，选择在旅游、贸易、教育、医疗等领域，就双方具体需求、合作模式等展开探讨并达成合作协议。三是推动在海南省成立中国—中亚国家经贸合作示范区，作为中国与中亚国家间贸易投资、人文交流的合作平台，发挥海南自由贸易港综合优势，打造中国—中亚国家经贸促进中心、航运物流中心、科技创新中心、人文交流中心。四是共建产业园，按照商务部境外经贸合作区建设规范和要求，以海南自贸港为主导，在哈经济特区打造中哈现代服务业产业园，加强中哈服务业互联互通、优势互补、协同发展，为共建“一带一路”高质量发展提供示范样板和成功经验。五是双方互设办事机构。